

УТВЕРЖДЕН
на заседании Комиссии по оценке
эффективности организации и
функционирования антимонопольного

комплаенса
от _____ № 3
Председатель комиссии
Р.Ю.Яшин



ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства - антимонопольном комплаенсе - в администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области за 2022 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области (далее – Администрация) были утверждены:

- Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области (постановление администрации района от 30.12.2019 № 1074);

- положение о Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (постановление администрации района от 30.12.2019 № 1074);

- состав Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (постановление администрации района от 30.12.2019 № 1074);

- карта рисков нарушений антимонопольного законодательства администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области (карта комплаенс-рисков) (постановление администрации района от 28.09.2020 № 828);

- План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области (постановление администрации района от 28.09.2020 № 828);

- ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации Княгининского муниципального

района Нижегородской области (постановление администрации района от 28.09.2020 № 828).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями администрации района: отделом организационно-кадровой работы, отделом экономики, развития бизнеса и инвестиционной политики и отделом юридического контроля и взаимодействия с органами местного самоуправления.

В рамках организации антимонопольного комплаенса отделом юридического контроля и взаимодействия с органами местного самоуправления проводятся следующие мероприятия:

консультирование сотрудников Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

выявление комплаенс-рисков, учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений Администрации;

выявление и информирование главы местного самоуправления о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе и предоставление его в Комиссию по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

В рамках организации антимонопольного комплаенса отделом организационно-кадровой работы проводятся следующие мероприятия:

выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников и структурных подразделений Администрации, разработка предложений по их исключению.

В рамках организации антимонопольного комплаенса отделом экономики, развития бизнеса и инвестиционной политики проводятся следующие мероприятия:

взаимодействие с Комиссией по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса;

осуществление контроля функционирования антимонопольного комплаенса в администрации района;

взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

Функции Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности антимонопольного комплаенса, возлагаются на Комиссию по оценке эффективности

организации и функционирования антимонопольного комплаенса (далее – Коллегиальный орган, Комиссия).

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой местного самоуправления Княгининского муниципального района Нижегородской области.

Уполномоченными структурными подразделениями администрации, деятельность которых связана с исполнением антимонопольного законодательства, в 2022 году реализованы следующие мероприятия по внедрению и организации антимонопольного комплаенса в администрации:

1. С целью разъяснения понятия и принципов антимонопольного комплаенса, необходимости и порядка его организации проведен обучающий семинар с руководителями структурных подразделений администрации, муниципальными служащими.

2. С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проведена работа по формированию перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

В 2020 году органами ФАС были выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства, совершенные в 2019 году:

- административное правонарушение, предусмотренное ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1-9 ст. 7.32.4 и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3, дата совершения правонарушения: 21.07.2019, к административной ответственности привлечено должностное лицо;

- административное правонарушение, предусмотренное ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1-9 ст. 7.32.4 и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3, дата совершения правонарушения: 31.08.2019, к административной ответственности привлечено должностное лицо;

- в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд - должностным лицом МКУ «Управление капитального строительства Княгининского муниципального района Нижегородской области», утвердившим аукционную документацию об электронном аукционе, не соответствующую требованиям, предусмотренным законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, что составляет состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2. ст. 7.30 КоАП РФ (дата совершения правонарушения – 11.10.2019)

- составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 с. 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица МБОУ

«Возрожденская средняя школа» – нарушение срока оплаты по муниципальному контракту от 01.08.2019 № 42-ДС на 2 календарных дня (совершено в 2019 г.)

- составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 с. 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области – нарушение срока оплаты по муниципальному контракту от 28.10.2019 № 13-ЭА на 2 календарных дня (дата совершения правонарушения- 31.12.2019).

В 2020 году в УФАС РФ по Нижегородской области поступило 2 жалобы: ООО «Инстройпроект», ООО «Атомстрой» - на действия заказчика и аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 56-ЭА на выполнение работ по объекту: «Реконструкция районного дома культуры, расположенного по адресу: Нижегородская область, Княгининский район, г. Княгинино, ул. Свободы, д. 41» для нужд муниципального бюджетного учреждения культуры «Культурно-досуговое объединение Княгининского района». Жалобы признаны необоснованными.

Анализ правоприменительной практики ФАС показал, что суть нарушений заключалась в нарушении требований законодательства о контрактной системе при составлении аукционной документации при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, составлении документации при заключении договоров аренды муниципального имущества, а также нарушение сроков оплаты по исполненным муниципальным контрактам.

По всем выявленным нарушениям приняты меры по их устранению и дальнейшему недопущению.

В течение 2020 года предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, информации о наличии возбужденных дел Управлением Федеральной антимонопольной службы в Нижегородской области за правонарушения, совершенные в 2020 году, не поступало.

В 2021 году к административной ответственности привлечен начальник отдела физической культуры и спорта администрации Княгининского муниципального района А.В.Горохов за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ – «неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок», дата совершения правонарушения – 04.06.2021, суть нарушения - нарушение ч. 6 ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, а именно - размещение некоторых приказов отдела физической культуры и спорта администрации Княгининского муниципального района об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций отдела физической культуры и спорта администрации Княгининского района Нижегородской области и подведомственных ему муниципальных и казенных учреждений в ЕИС в сфере закупок с нарушением установленного срока (более чем через 7 дней после принятия правового акта и не прошли обсуждения в целях общественного контроля в ЕИС в сфере закупок.

В 2022 году к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4. ст. 7.30 КоАП РФ - размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, привлечены директор МБУ ДО «Княгининский дом детского творчества» Е.В.Чурикова, начальник управления образования администрации Княгининского муниципального района А.И.Игнатичев.

Во исполнение Плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области, утвержденного постановлением администрации района от 28.09.2020 № 828, проводятся следующие мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков:

1. В сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

- сотрудники, занятые в сфере закупок, члены комиссии по закупкам регулярно проходят обучение, повышают свою квалификацию;
- изучается правоприменительная практика, проводится мониторинг изменений законодательства.

- своевременно принимаются меры по урегулированию конфликта интересов.

2. При подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц

- повышен уровень контроля со стороны непосредственного руководителя за своевременностью и качеством ответов на обращения физических и юридических лиц;

- своевременно принимаются меры по урегулированию конфликта интересов.

- сотрудники, работающие с обращениями граждан в различных сферах, регулярно проходят обучение, повышение квалификации.

3. При разработке нормативных правовых актов

- сотрудники регулярно проходят обучение, повышение квалификации, а также изучают действующее законодательство РФ, осуществляют мониторинг изменений законодательства РФ

- сокращены сроки согласования проектов НПА.

- повышен уровень контроля со стороны непосредственного руководителя.

4. При предоставлении муниципальных услуг:

- сотрудники регулярно проходят обучение, повышение квалификации, а также изучают действующее законодательство РФ, осуществляют мониторинг изменений законодательства РФ на предмет актуальности административных регламентов, изучается правоприменительная практика,

- повышен уровень контроля со стороны непосредственного руководителя

- осуществляется изучение правоприменительной практики

- проводится мониторинг и анализ выявленных нарушений.

5. При предоставлении субсидий из бюджета:

- сотрудники регулярно проходят обучение, повышение квалификации, а также изучают действующее законодательство РФ, правоприменительную практику, опыт

предоставления субсидий в других органах государственной власти (органах местного самоуправления)

- повышен уровень контроля со стороны непосредственного руководителя
- проводится мониторинг и анализ выявленных нарушений.

6. При владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом:

- своевременно принимаются меры по урегулированию конфликта интересов.
- повышен уровень контроля со стороны непосредственного руководителя.
- проводится мониторинг и анализ выявленных нарушений.

Ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области, утвержденные постановлением администрации района от 28.09.2020 № 828, достигнуты.

С учетом изложенного, можно сделать вывод, что внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Княгининского муниципального района направлено на снижение нарушений антимонопольного законодательства, защиту конкуренции в муниципальном образовании.